



Comune di Alberobello
Città Metropolitana di Bari



United Nations
Educational, Scientific
Cultural Organization



I Trulli di Alberobello
1996 - Iscritti sulla lista
del Patrimonio Mondiale

COPIA

DETERMINAZIONI AREA FINANZIARIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 100 del 15-11-23

N. REG. GENERALE 701

Oggetto: AVVISO ESPLORATIVO PER LA SELEZIONE DI UN PROFESSIONISTA ESPERTO IN CONSULENZA TECNICO - AMMINISTRATIVA PER LA SCELTA DEL MODELLO DI GESTIONE DEL SERVIZIO PARCHEGGI COMUNALI PER EVENTUALE COSTITUZIONE SOCIETÀ' IN HOUSE. -
MANIFESTAZIONE DI INTERESSE CIG: ZCF3D4B0C6
Cig:

Si esprime parere Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA

Data: 15-11-2023

Il Dirigente

F.to **DOTT.SSA MARIA DI MUNNO**

Per copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Alberobello, lì 16-11-2023

Il Dirigente

PREMESSO CHE:

- Il territorio del Comune di Alberobello, a vocazione notoriamente turistica, accoglie i propri flussi di presenze, seppur maggiormente durante la stagione estiva, comunque durante tutto l'anno e che i visitatori si suddividono in due distinte tipologie, di alloggianti in strutture ricettive dislocate nel territorio comunale e in visitatori giornalieri;
- l'elevato numero di visitatori complessivi porta alla necessità di garantire un adeguato ricambio dei parcheggi in modo tale da ridurre le soste non necessarie e permettere una maggior fruibilità dei servizi a tutte le tipologie di visitatori;
- da diversi anni, si è individuato nelle soste a pagamento lo strumento idoneo per perseguire le finalità sopra esposte, mediante l'affidamento in concessione ad un soggetto terzo selezionato mediante gara;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 129 del 07/08/2018 venivano istituite le aree di parcheggio a pagamento, con riscossione a mezzo parcometri nel territorio Comunale stabilendo tariffe, orario e gli altri aspetti inerenti il servizio di gestione delle stesse;
- che a seguito di gara ad evidenza pubblica, le aree a pagamento in questione venivano affidate in concessione alla ditta GESTOPARK srl con sede in Albissola Marina, alla via delle Industrie n. 226, come da Contratto Repertorio n. 4997 del 26/3/2019, per la durata di anni 3 (tre);
- con Delibera di Giunta Comunale n. 70 del 27/07/2021 si approvavano alcune modifiche agli orarie costi di esercizio del parcheggio a pagamento, individuando ulteriori aree a pagamento, affidate sempre alla Ditta Gestopark Srl;

- con Determina n. 67 del 31/05/2022 n. Reg. 690 del Responsabile di settore di Polizia Locale, si prorogava fino al 30/11/2022, la gestione in concessione dei parcheggi a pagamento alla Ditta Gestopark Srl;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 129 del 10/11/2022 si dava atto di aver effettuato una ricognizione dello stato di attuazione del servizio e della normativa comunitaria e statale che disciplina la gestione dei servizi pubblici locali: da tale ricognizione si evince in particolare che la gestione dei servizi pubblici locali trova la propria disciplina nei principi del diritto dell'Unione Europea e che, in particolare, l'art. 14 del Protocollo 26 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea lascia ampia autonomia agli stati membri e non impone un particolare modello gestionale per i servizi di interesse generale; infatti, le amministrazioni locali, secondo la normativa Comunitaria, possono procedere ad affidare la gestione di tale tipologia di servizi:
 1. a mezzo appalto o concessione, commissionando i servizi a privati selezionati con gara;
 2. oppure dar vita a rapporti di partnership pubblico-privato, selezionando con procedura ad evidenza pubblica l'imprenditore privato (es. società miste pubblico-privata);
 3. o, in alternativa, decidere di auto-produrre in economia i servizi mediante affidamento diretto "in house";

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 09.06.2023 con la quale si è fornito indirizzo agli uffici di avviare il procedimento per la predisposizione e redazione della relazione prevista dall'art. 14 comma 3 D.lgs n. 201/2022 per la scelta del modello di gestione del servizio dei parcheggi comunali a pagamento, con particolare riferimento alla verifica della sussistenza delle condizioni oggettive per l'affidamento in house della gestione del servizio medesimo nei limiti fissati dal Diritto dell'Unione Europea, secondo le modalità previste dall'art. 17 D.lgs n. 201/2022, dalla disciplina in materia di contratti pubblici e dal D.lgs n. 175/2016;

DATO ATTO CHE:

- ai fini della tracciabilità finanziaria, con l'entrata in vigore della Legge 13 .08. 2010, n. 136, come modificata dal D.L. n. 187/2010 sono soggette all'obbligo di richiesta del CIG (Codice Identificativo Gara) tutte le fattispecie contrattuali di cui al D. Lgs. 163/2006 indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo del contratto, e che pertanto alla presente procedura è assegnato il seguente **CIG: ZCF3D4B0C6**

- in caso di contratti di importi inferiori a € 40.000 va richiesto il CIG, ma vi è l'esenzione dal pagamento del contributo;

VISTI:

· l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

· l'art. 192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement) , prevede:

• l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, d.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 1 comma 130 della legge n. 145/2018). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012.

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

RILEVATO che, in applicazione dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 si può procedere all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

TENUTO CONTO della Linea Guida Anac n. 4 (punto 4.3.1) la quale, riferita al caso di affidamento diretto, parla di preventivi di spesa in ossequio a suggerite buone prassi al fine di confrontare preventivamente più operatori nel rispetto del principio di concorrenza;

RAVVISATA, quindi, in ossequio ai principi di trasparenza, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e pubblicità, l'opportunità di svolgere una indagine di mercato volta ad identificare la platea dei potenziali affidatari del servizio, preordinata ad esplorare elementi conoscitivi specifici all'oggetto dell'appalto quali l'assetto del mercato di riferimento, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante;

RITENUTO, pertanto, procedere alla pubblicazione di apposito avviso di indagine di mercato per esplorare le possibilità offerte dal mercato al fine dell'affidamento del servizio;

DATO ATTO che il predetto avviso comunque non costituisce invito a partecipare a gara pubblica, né un'offerta al pubblico (art. 1336 del codice civile) o promessa al pubblico (art. 1989 del codice civile), ma ha lo scopo di esplorare le possibilità offerte dal mercato al fine di affidare direttamente il servizio, tramite trattativa diretta sul MEPA al soggetto che si riterrà più idoneo;

VISTO lo schema di avviso e la relativa manifestazione di interesse, allegati al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, che verranno pubblicati per 15 giorni consecutivi nella sezione "Amministrazione Trasparente" e all'Albo Pretorio online dell'Ente.

DATO ATTO che la scadenza della presentazione delle manifestazioni di interesse è fissata alle ore 12:00 del quindicesimo giorno successivo alla pubblicazione dell'avviso *de quo*, ivi contemplando anche il primo giorno di pubblicazione.

DATO ATTO, altresì, che i soggetti che intendono manifestare interesse all'esecuzione del servizio dovranno essere in possesso dei requisiti minimi dettagliatamente indicati nel predetto Avviso.

STABILITO che, a conclusione dell'indagine di mercato, l'O.E. al quale successivamente verrà inviata la trattativa diretta sul MEPA per l'affidamento del servizio in parola, sarà individuato previa valutazione su base comparativa delle manifestazioni d'interesse pervenute, attraverso i criteri di coerenza e completezza dell'organizzazione del servizio, meglio descritti nel predetto avviso;

RIBADITO che il servizio sarà affidato, ai sensi dell'art. 36, comma 1, lett. b del d. lgs. 36/2023, tramite trattativa diretta sul MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione);

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI; in conseguenza di quanto esposto non risulta necessaria la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico.

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dell'art. 58, comma 2 del d.lgs. 36/2023, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, poiché l'unitarietà è imposta dall'oggetto del servizio e dalle modalità esecutive scaturenti dalla situazione materiale e giuridica entro cui operare;

DATO ATTO, altresì, che il Comune di Alberobello si riserverà la facoltà di non procedere all'affidamento del servizio di che trattasi, interrompendo le procedure in qualsiasi momento;

VISTI E RICHIAMATI:

- i
l decreto sindacale n.18 del 29.09.2023, con il quale sono state conferite alla sottoscritta le funzioni di Responsabile dei Servizi Finanziari, ai fini dell'espletamento delle funzioni di responsabile di servizio per le materie ed i servizi di pertinenza del settore finanziario-personale;
- la deliberazione di Consiglio Comunale del 25.06.2023, esecutiva, di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023/2025;
- la Deliberazione della Giunta comunale n.51 del 31/03/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'anno 2023, come aggiornato definitivamente con deliberazione di G.C. n. 152 del 16-10-2023;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 154 del 16.10.2023 con la quale è stato fornito alle Responsabile del Servizio Contenzioso e della Ragioneria gli adempimenti di rispettiva competenza e l'adozione dei provvedimenti necessari, in particolare espletando apposita indagine di mercato necessaria all'individuazione di idonee figure professionali per il conferimento di incarichi di supporto, economico finanziario e giuridico legale per la redazione della relazione prevista dall'art. 14 comma 3 D.lgs n. 201/2022;
- il T.U. approvato con il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO che ai sensi dell'art. 6 bis della Lg n.241/90 e s. m. i. non sussiste conflitto di interesse in capo al Responsabile del Servizio;

DETERMINA

DI APPROVARE la succitata premessa narrativa, la quale, espressamente richiamata, qui si deve ritenere integralmente trascritta;

DI INDIVIDUARE, quale sistema più idoneo per l'affidamento del servizio di consulenza l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 1, lett. b del d. lgs. 367/2023 da svolgersi in modalità telematica tramite trattativa diretta sul MEPA, previa pubblicazione di avviso di indagine di mercato;

DI APPROVARE gli allegati schemi di:

- 1) avviso pubblico di manifestazione di interesse,
- 2) allegato;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento comporterà un onere finanziario a carico dell'Ente, non superiore a euro 10.000,00, che trova copertura sul capitolo 156 del bilancio di previsione 2023/2025;

DI DARE ATTO che il CIG assegnato alla presente procedura è **ZCF3D4B0C6**;

DI STABILIRE che la scadenza della presentazione delle domande di manifestazione di interesse è fissata alle ore 12:00 del quindicesimo giorno dalla pubblicazione dell'avviso *de quo*, ivi contemplando anche il primo giorno di pubblicazione;

DI STABILIRE che il Comune di Alberobello si riserva la facoltà di non procedere all'affidamento del servizio di che trattasi, interrompendo le procedure in qualsiasi momento;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio, nonché sul sito internet istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti".

Il Dirigente
F.to DOTT.SSA MARIA DI MUNNO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.